

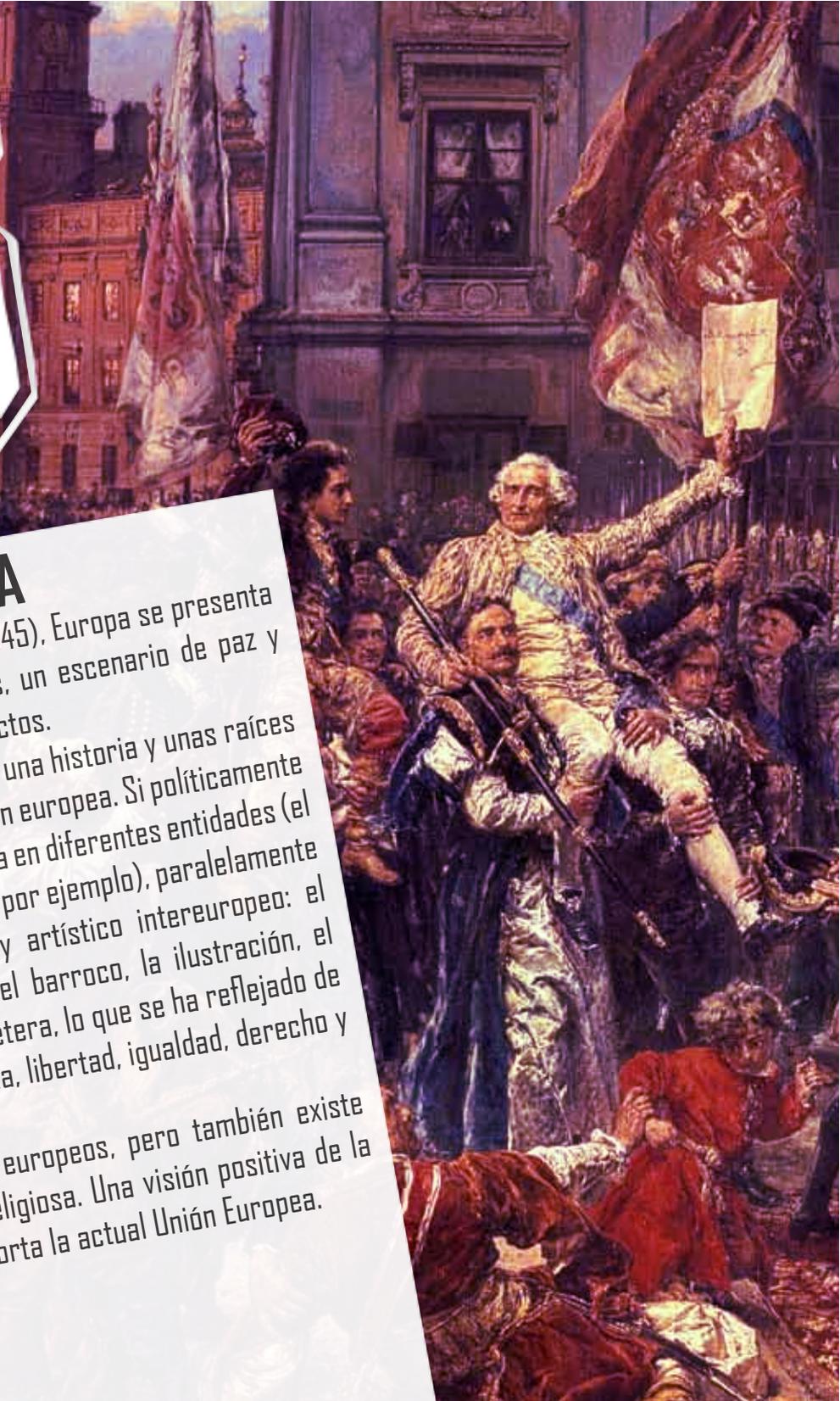


HISTORIA DE LA UNIÓN EUROPEA

Renacida de las ruinas de la Segunda Guerra Mundial (1939-1945), Europa se presenta hoy como un territorio de libertad, democracia y derechos, un escenario de paz y estabilidad, que contrasta con una historia pródiga en conflictos.

A pesar de los enfrentamientos del pasado, la conciencia de una historia y unas raíces culturales comunes es tan antigua como la propia civilización europea. Si políticamente se habría plasmado de una forma imperfecta y problemática en diferentes entidades (el Imperio Carolingio o el Sacro Imperio Romano Germánico, por ejemplo), paralelamente ha habido un pensamiento filosófico, social, cultural y artístico intereuropeo: el arte clásico, el románico, el gótico, el renacimiento, el barroco, la ilustración, el romanticismo, los movimientos sociales y políticos, etcétera, lo que se ha reflejado de forma diferente en cada país. Valores como democracia, libertad, igualdad, derecho y humanismo son creación de Europa.

Una civilización y una herencia común unen a los europeos, pero también existe una gran diversidad étnica, nacional, lingüística y religiosa. Una visión positiva de la diversidad es tal vez la contribución decisiva que aporta la actual Unión Europea.





¿Se puede hablar de una cultura y una civilización europeas?

¿Qué valores distinguen a la Unión Europea?

¿Qué ventajas tienen la unidad y la diversidad europeas?

¿Qué inconvenientes tienen la unidad y la diversidad europeas?



1. Etapas de la construcción europea (I)

La construcción de la Unión Europea es la historia de una serie de etapas, fases y grados de adhesión de los diferentes países a las instituciones comunes. Por esta razón el proyecto europeo ha recibido popularmente diferentes nombres conforme se ha ido ampliando: «Europa de los seis», «de los doce» o «de los quince». En 2004 se produjo la mayor ampliación de su historia con otros diez países, lo que dio lugar a la «Europa de los veinticinco». La adhesión en 2007 de Bulgaria y Rumanía ha permitido alcanzar la «Europa de los veintisiete». La integración el 1 de julio de 2013 de Croacia cierra, por el momento, el marco de la Unión.

Después de la Segunda Guerra Mundial renace en Europa un amplio deseo de paz, reconciliación y colaboración económica. En 1946 Winston Churchill presentó la idea de unos Estados Unidos de Europa. El 9 de mayo de 1950 Robert Schuman, ministro de Asuntos Exteriores francés, expresó la necesidad de superar definitivamente el enfrentamiento franco-alemán, lo que sería posible si ambos países ponían en común su producción de carbón y acero, y lanza la idea de federación (Declaración Schuman). De estas iniciativas surgieron una serie de tratados y acuerdos que han



Robert Schuman, uno de los padres de Europa

conducido al actual escenario. Las principales etapas de la construcción europea han sido las siguientes:

- **Tratado de París (1951): La CECA.**

Se creó la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA). La CECA se puede considerar como el primer paso de la integración europea. Los países fundadores fueron seis: Alemania (en realidad la RFA), Bélgica, Francia, Italia, Luxemburgo y Países Bajos.

- **El Tratado de Roma (1957): La CEE.** El tratado de Roma consagró la denominación de Comunidad Económica Europea (CEE). En el marco político de la guerra fría y con el recuerdo de las recientes protestas contra el régimen comunista de Hungría, sofocadas en 1956 por la Unión Soviética, se constituyó la CEE o Mercado Común. Sus objetivos fueron la libre circulación de personas, mercancías, servicios y capitales, además de la supresión de aduanas y aranceles (unión aduanera). También se creó la Comunidad Europea de la Energía Atómica (Euratom). Todas estas medidas



Firma del Tratado de Roma en 1957

contribuyeron al desarrollo económico de los países de Europa occidental en los años 60 en medio de las tensiones políticas internacionales: construcción del

muro de Berlín (1961), crisis de los misiles de Cuba (1962), guerra de Vietnam (1964-1975), dictadura de los Coroneles en Grecia (1967-1974), Primavera de Praga (1968).

- **La primera ampliación (1973): La «Europa de los nueve».** El 1 de enero de 1973 ingresaron en la CEE tres nuevos países: Dinamarca, Irlanda y Reino Unido. Se forma la «Europa de los nueve». En cambio, Noruega rechazó la adhesión mediante referéndum (1972).

- **La «Europa de los doce»: Grecia, Portugal y España (1986).** En 1974, la revolución de los claveles en Portugal condujo al derrocamiento del régimen de Salazar; al año siguiente se produjo la muerte del general Franco en España; con ello

CECA: Comunidad Europea del Carbón y del Acero. Creada a partir de la Declaración Schuman de 1950, se la considera el primer paso del proyecto de integración europeo. Proponía la puesta en común de las producciones de carbón y acero entre Francia y Alemania, lo que haría imposible una nueva guerra. La Comunidad estaba abierta a otros países; en total la formaron seis: Alemania, Bélgica, Francia, Italia, Luxemburgo y Países Bajos.

2. Etapas de la construcción europea (II). La UE

Los años 80 del siglo XX fueron decisivos para la historia de Europa. En Polonia a partir del verano de 1980 se produjeron huelgas y manifestaciones encabezadas por Lech Walesa, líder del sindicato Solidaridad. Estas manifestaciones pusieron en cuestión la solidez de las estructuras políticas creadas en la Europa oriental. Pero la imagen de esta nueva etapa se produjo el 9 de noviembre de 1989 con la caída del muro de Berlín. Además de la reunificación de Alemania, la caída del muro es el símbolo de una nueva era europea y mundial, y el fin de la dominación soviética de los países de la Europa del Este. En 1990 los territorios de la antigua República Democrática Alemana se convirtieron en parte de la UE.

En este marco, los Tratados de Maastricht y de Lisboa han reformulado todo el escenario europeo.

- **El Tratado de la Unión Europea (TUE) o Tratado de Maastricht (1992).** Fue aprobado por los doce países firmantes de los tratados anteriores; no obstante, se introdujeron modificaciones para que el TUE fuera aprobado en Dinamarca en un segundo referéndum (1993). El Tratado de Maastricht cambió el nombre de la Comunidad Europea, que se convirtió a partir de ese momento en Unión Europea (UE). En realidad el TUE unificó en una sola Comunidad las preexistentes CECA, Euratom y CEE/CE. Además de los acuerdos económicos y monetarios, por primera vez se postuló abiertamente la unión política. Otro de los objetivos de Maastricht fue la colaboración entre las justicias de los

distintos países y la armonización de la política exterior. En 1993 entró en vigor el Mercado Único Europeo.

- **La «Europa de los quince» (1995).** La UE se amplió hacia el norte con el ingreso de otros tres países: Austria, Finlandia y Suecia. Este mismo año, la mayor parte de los miembros de la unión firmaron el **«Acuerdo de Schengen»**, por el que desaparecían entre ellos los controles fronterizos, es decir, los ciudadanos europeos no precisarían pasaporte para circular entre estos países. Posteriormente, el **Tratado de Ámsterdam (1997)** reforzó la libre circulación de personas. También se ocupó del respeto a los derechos humanos, la política social y la seguridad común.

- **Creación del Euro (1999).** Es uno de los grandes hitos de la UE, ya que favorece el intercambio comercial entre los países adoptantes. Creado en 1999, el euro se implantó el 1 de enero de 2002 en doce países (salvo Reino Unido, Dinamarca y Suecia).

- **Tratado de Niza (2001).** Reformó las instituciones europeas y los equilibrios de poder de los distintos países de cara a la nueva ampliación de la UE.

- **La «Europa de los veinticinco» (2004).** En 2004 se produjo la mayor ampliación de países de la historia de la UE, en su mayoría del Este de Europa, un conjunto de estados con una renta per cápita inferior a la media de los países de la Unión. La formaron las tres repúblicas bálticas (Estonia, Letonia y Lituania), cinco países del centro-este europeo (República

Checa, Eslovaquia, Eslovenia, Hungría y Polonia) y dos países mediterráneos (Chipre y Malta).

- **¿Una constitución europea? (2004).** El proceso de integración ha tenido que hacer frente a algunos escollos: rechazo a formar parte del euro por parte de algunos países o la no adopción de políticas concretas. Pero el principal revés sufrido por el proceso ha sido el rechazo ciudadano a la constitución europea. Aprobada por los jefes de estado y de gobierno en 2004, la constitución europea fue desautorizada en referéndum por Francia y Países Bajos (2005), lo que convertía el proyecto en inviable. Paralelamente a la gran ampliación de diez países, se establecía en la opinión pública un sentimiento de alejamiento de las políticas «de Bruselas». Al ciudadano medio las instituciones europeas le parecían demasiado abstractas y una cierta desconfianza obligó a abandonar en parte esta línea de la construcción común.

- **La «Europa de los veintisiete» (2007).** La última ampliación de la UE se produjo en 2007 con la adhesión de otros dos países del Este: Rumanía y Bulgaria.



Caída del muro de Berlín en 1989

- **El Tratado de Lisboa (2009).** En sustitución de la fallida constitución de 2004, los jefes de estado y de gobierno realizaron en 2007 una declaración que ponía en valor los principios esenciales de la UE. El Tratado de Lisboa dotó a la UE de personalidad jurídica propia y creó figuras representativas como el Presidente del Consejo Europeo (el belga Herman Van Rompuy). Inicialmente Irlanda rechazó el Tratado en referéndum (2008), por lo que no entró en vigor hasta el 1 de diciembre de 2009. El Tratado de Lisboa establece también una Carta de los Derechos Fundamentales de la UE.

- **Croacia.** Nuevas ampliaciones. La última ampliación ha sido la de Croacia, que entró a formar parte de la Unión Europea el 1 de julio de 2013. Igualmente otros países de la antigua Yugoslavia son considerados firmes candidatos (Macedonia, Montenegro, Serbia), además de Islandia y Turquía. No obstante el mapa europeo no se cerraría aún, pues son candidatos potenciales Albania y Bosnia-Herzegovina.

- **El Premio Nobel de la Paz.** El 12 de octubre de 2012 la UE recibió en Oslo el premio Nobel de la Paz en reconocimiento de un trabajo de sesenta años a favor de la democracia, los derechos humanos y el entendimiento entre europeos.

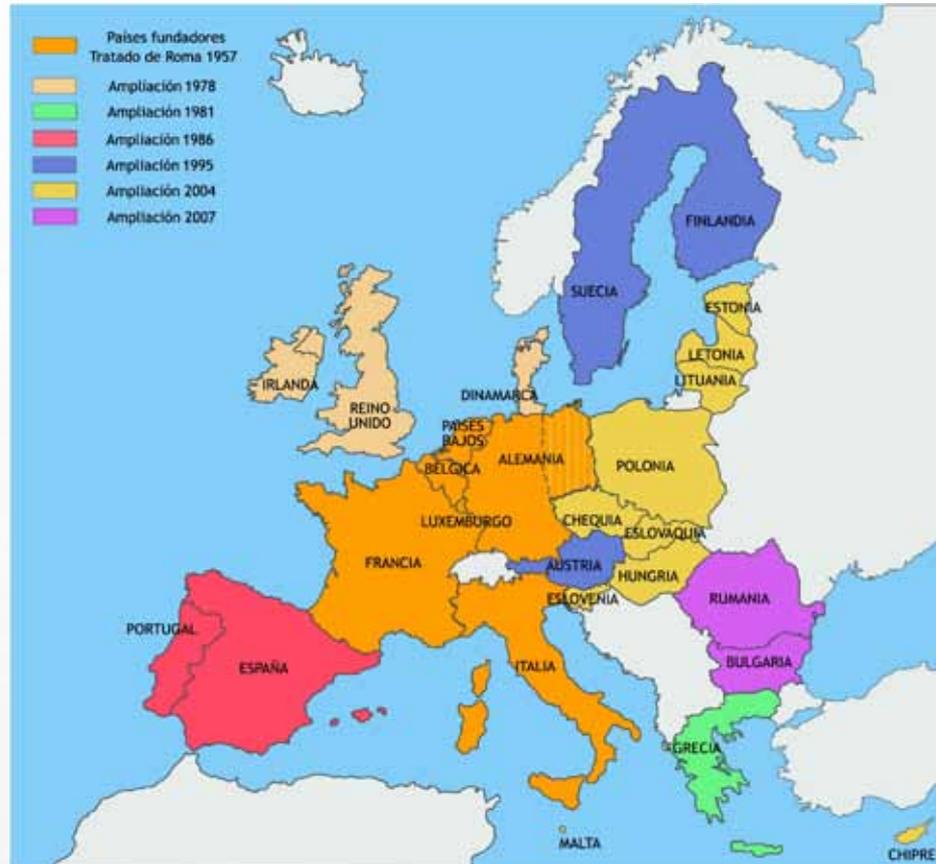
Unión Europea (UE): Es una comunidad de países fundada en el Tratado de la Unión Europea (TUE) o Tratado Maastricht (1992). El Tratado de Lisboa (2009) completa su personalidad jurídica. La UE está compuesta por veintiocho países europeos.

Tratado de la Unión Europea (Preámbulo y artículo 1)
[Los Jefes de Estado europeos...]
RESUELTOS a salvar una nueva etapa en el proceso de integración europea emprendido con la constitución de las Comunidades Europeas,
INSPIRÁNDOSE en la herencia cultural, religiosa y humanista de Europa, a partir de la cual se han desarrollado los valores universales de los derechos inviolables e inalienables de la persona, así como la libertad, la democracia, la igualdad y el Estado de Derecho,
RECORDANDO la importancia histórica de que la división del continente europeo haya tocado a su fin y la necesidad de sentar unas bases firmes para la construcción de la futura Europa,
CONFIRMANDO su adhesión a los principios de libertad, democracia y respeto de los derechos humanos y de las libertades fundamentales y del Estado de Derecho, (...)
DESEANDO acrecentar la solidaridad entre sus pueblos, dentro del respeto de su historia, de su cultura y de sus tradiciones,
DESEANDO fortalecer el funcionamiento democrático y eficaz de las instituciones (...),
RESUELTOS a lograr el refuerzo y la convergencia de sus economías y a crear una unión económica y monetaria que incluya (...) una moneda estable única,
DECIDIDOS a promover el progreso social y económico de sus pueblos, teniendo en cuenta el principio de desarrollo sostenible (...),
RESUELTOS a crear una ciudadanía común a los nacionales de sus países,
RESUELTOS a desarrollar una política exterior y de seguridad común (...)
RESUELTOS a facilitar la libre circulación de personas (...),
RESUELTOS a continuar el proceso de creación de una unión cada vez más estrecha entre los pueblos de Europa (...),
ANTE LA PERSPECTIVA de las ulteriores etapas que habrá que salvar para avanzar en la vía de la integración europea,
HAN DECIDIDO crear una Unión Europea (...).
Artículo 1. Por el presente Tratado, las ALTAS PARTES CONTRATANTES constituyen entre sí una UNIÓN EUROPEA (...). El presente Tratado constituye una nueva etapa en el proceso creador de una unión cada vez más estrecha entre los pueblos de Europa.



Firma del Tratado de Maastricht en 1992

3. Los países miembros de la Unión Europea



La UE comprende hoy veintisiete países y una superficie superior a los 4 millones de km². Su población supera los 500 millones de habitantes. La diversidad de situaciones es la tónica general. El país más extenso es Francia, con 550.000 km² y el más pequeño Malta con sólo 316 km². Alemania, con 82 millones de habitantes, es el país más poblado. Por el contrario, Luxemburgo y Malta no alcanzan el medio millón de habitantes.

(Mapa anterior a la incorporación de Croacia, el 1 de Julio de 2013)

La Construcción de la UE

| | Año | País | Habitantes | Superficie | Moneda – Espacio Schengen | | |
|----|------|-----------------|---------------|-------------------------|---------------------------|----|--------------|
| 1 | 1957 | Alemania | 82 millones | 356 854 km ² | Zona euro | Sí | |
| 2 | | Bélgica | 10,7 millones | 30 528 km ² | | | |
| 3 | | Francia | 64,3 millones | 550 000 km ² | | | |
| 4 | | Italia | 60 millones | 301 263 km ² | | | |
| 5 | | Luxemburgo | 0,5 millones | 2 586 km ² | | | |
| 6 | | Países Bajos | 16,4 millones | 41 526 km ² | | | |
| 7 | 1973 | Dinamarca | 5,5 millones | 43 094 km ² | Corona danesa | No | |
| 8 | | Irlanda | 4,5 millones | 70 000 km ² | Zona euro | | |
| 9 | | Reino Unido | 61,7 millones | 244 820 km ² | Libra esterlina | | |
| 10 | 1981 | Grecia | 11,2 millones | 131 957 km ² | Zona euro | Sí | |
| 11 | 1986 | España | 45,8 millones | 504 782 km ² | | | |
| 12 | | Portugal | 10,6 millones | 92 072 km ² | | | |
| 13 | 1995 | Austria | 8,3 millones | 83 870 km ² | | | |
| 14 | | Finlandia | 5,3 millones | 338 000 km ² | | | |
| 15 | | Suecia | 9,2 millones | 449 964 km ² | | | Corona sueca |
| 16 | 2004 | Chipre | 0,8 millones | 9 250 km ² | Zona euro | No | |
| 17 | | Estonia | 1,3 millones | 45 000 km ² | Zona euro | Sí | |
| 18 | | Hungría | 10 millones | 93 000 km ² | | | Forint |
| 19 | | Letonia | 2,3 millones | 65 000 km ² | | | Lats |
| 20 | | Lituania | 3,3 millones | 65 000 km ² | | | Litas |
| 21 | | Polonia | 38,1 millones | 312 679 km ² | | | Zloty |
| 22 | | Republica Checa | 10,5 millones | 78 866 km ² | | | Corona checa |
| 23 | | Eslovaquia | 5,4 millones | 48 845 km ² | | | |
| 24 | | Eslovenia | 2 millones | 20 273 km ² | | | |
| 25 | | Malta | 0,4 millones | 316 km ² | | | |
| 26 | 2007 | Bulgaria | 7,6 millones | 111 910 km ² | | | Lev |
| 27 | | Rumanía | 21,5 millones | 237 500 km ² | Leu | | |
| 28 | 2013 | Croacia | 4,3 millones | 56 594 km ² | Kuna | | |

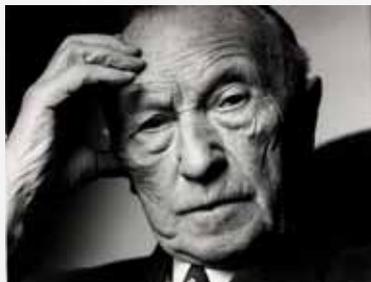
4. Los fundadores de la Unión Europea



Paul-Henri Spaak



Jean Monnet



Konrad-Adenauer

El proyecto europeo no hubiera sido posible sin el impulso decidido de una serie de personalidades de distintos países, a los que podemos considerar como «Padres fundadores». Una nómina es siempre difícil de concretar; no obstante, son referencia obligada los siguientes personajes: Konrad Adenauer, Joseph Bech, Johan Beyen, Winston Churchill, Alcide de Gasperi, Walter Hallstein, Sicco Mansholt, Jean Monnet, Robert Schuman, Paul-Henri Spaak y Altiero Spinelli. Nos vamos a ocupar de cinco de ellos:

- Konrad Adenauer (1876-1967). Primer canciller de la RFA (1949-1963). Antes de la II Guerra Mundial fue alcalde de Colonia y presidente del Consejo de Estado prusiano (1922-1933). Destituido de sus cargos durante el nazismo, regresó a Alemania tras la guerra. Su labor fue decisiva para la reconstrucción de Alemania (el llamado milagro alemán) y la necesaria reconciliación con Francia. En 1963 firmó con Charles de Gaulle el tratado de amistad franco-alemán (Tratado del Elíseo).

- Alcide de Gasperi (1881-1954). Presidente del gobierno de Italia (1945-1953). Nació en la región del Trentino cuando todavía pertenecía a Austria-Hungría y estudió en la universidad de Viena. Enfrentado a Mussolini y refugiado en el Vaticano, al acabar la guerra dirigió la política y la reconstrucción italianas. Su origen fronterizo y su desconfianza de los nacionalismos le condujeron a la idea europea como solución a los problemas del pasado.

- Jean Monnet (1888-1979). Hombre de

negocios y consejero político francés. Inspirador de la Declaración Schuman, fue el primer presidente de la CECA. Hombre pragmático, su estrategia fue avanzar paso a paso: No sólo había que superar las viejas rivalidades del estado-nación, sino abandonar el principio, entonces inmutable, de la soberanía nacional; es decir, avanzar en hacer posible transferencias concretas de soberanía de los estados a una autoridad europea. En 1976 el Consejo Europeo de Luxemburgo le otorgó el título de «Ciudadano de honor de Europa».

- Robert Schuman (1886-1963). Ministro de Asuntos exteriores francés. Nació en Luxemburgo, estudió derecho en Alemania y ejerció como abogado y político en Francia. Como diputado por la región de Mosela, votó plenos poderes al gobierno de Petain, si bien más tarde fue detenido por la Gestapo. Junto a Jean Monnet, dio el primer paso hacia la integración europea con la creación de la CECA, lo que se realizó a partir de un proyecto que lleva su nombre: el Plan Schuman, anunciado el 9 de mayo de 1950. Ese día se cumplían cinco años del final de la guerra. El 9 de junio ha sido elegido como el día de Europa.

- Paul-Henri Spaak (1899-1972). Político belga, impulsor de la unión aduanera entre Bélgica, Luxemburgo y Países Bajos (Benelux). Fue presidente del Consejo de Europa en 1950 y uno de los principales impulsores (comité Spaak) del Tratado de Roma por el que se fundó la CEE. Entre 1957 y 1961 fue secretario general de la Alianza Atlántica.

“Vaya en primer lugar lo más importante: pocas son las décadas en la historia de nuestro continente en que haya reinado la paz. Entre los Estados que pertenecen a la Unión Europea no ha habido un solo conflicto armado desde 1945. ¡Casi una generación entera sin guerra! He aquí una anomalía de la cual este continente puede estar orgulloso.

También podemos alegrarnos de una serie de comodidades ajenas a una cuestión de vida o muerte, comodidades que se han convertido para nosotros en tan naturales que ya no nos llaman la atención. Las personas menores de sesenta años no recuerdan lo trabajoso que era después de la Segunda Guerra Mundial entrar en un país vecino. Sin una larga y penosa lucha burocrática era imposible pensar en viajar al extranjero. El que quería cruzar una frontera había de presentar cartas de invitación legalizadas, rellenar solicitudes de visado por triplicado, pedir permisos de estancia, superar un complicado régimen de divisas amén de una docena de otros obstáculos. Para recibir un libro del extranjero uno tenía que someterse al enrevesado trámite de la central de aduanas. Pagar una factura emitida en España o cobrar un giro procedente de Francia venía a ser nada menos que un acto de soberanía que no podía realizarse sin una nutrida colección de sellos oficiales. Hoy día, de todo ello no queda más que un vago recuerdo. Quienes poseen el pasaporte de un Estado miembro de la Unión Europea pueden, en su mayoría, vivir donde desean sin hacer cola en la oficina de extranjería para conseguir su permiso de trabajo o residencia. Incluso se ha hecho posible, salvo rara excepción, conectar un aparato eléctrico sin llevar en la maleta un arsenal de adaptadores. También ha bajado notablemente un gran número de gastos de transacción monetaria.

En suma, el proceso de la unificación europea ha hecho cambiar para mejor nuestra vida cotidiana. En lo económico fue durante mucho tiempo tan exitoso que hasta el día de hoy toda clase de aspirantes posibles e imposibles llaman a sus puertas pidiendo la admisión”.

Hans Magnus Enzensberger, *El gentil monstruo de Bruselas o Europa bajo tutela*.

¿Qué pienso?

La UE no se ha formado de una sola vez sino que es el resultado de un proceso. ¿Ha sido un proceso en la buena dirección? ¿Cuál fue el primer paso? ¿Cuáles han sido sus etapas? ¿Cuántos países la forman actualmente? ¿Cuáles han sido las últimas incorporaciones? ¿Debe España formar parte de este proyecto?

La burocracia es uno de los fantasmas que alejan las instituciones europeas del ciudadano medio. ¿Por qué no fue posible la aprobación de una constitución europea? ¿Consideras que es un camino que no se debe recorrer? ¿Qué otras vías habría que seguir?



¿Qué puedo hacer?

La diversidad nacional, lingüística, religiosa y étnica es una de las características de Europa. ¿Qué ventajas e inconvenientes tiene? ¿Es posible la ampliación de la UE a todos los países de Europa? ¿Cómo puedo conocer otras realidades nacionales? ¿Consideras que la diversidad es una riqueza o un inconveniente? ¿Cómo contribuye al conocimiento mutuo el aprendizaje de las lenguas o los programas de intercambio europeo?

¿Qué me influye?

La superación de los antagonismos del pasado, la facilidad para viajar entre los distintos países europeos y la existencia de una moneda común son una realidad indiscutible del actual escenario europeo. ¿En qué medida el proceso de integración ha cambiado Europa? ¿Podemos decir que hemos pasado de un continente de guerra a un continente de paz? ¿Qué piensas de la libertad de circulación entre los países europeos? ¿Qué ventajas e inconvenientes tiene la creación del euro?

